

I Jornadas Nacionales de Derecho de Aguas

“Conflictos prácticos en la ejecución y extinción de deudas originadas por **patentes por no uso** de las aguas”

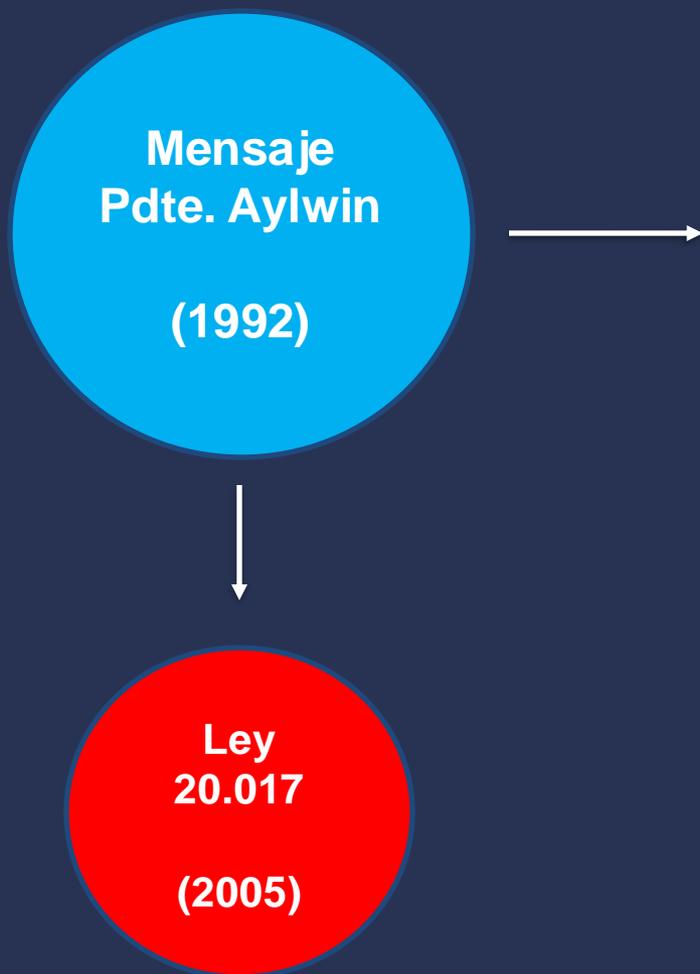
Sebastián Del Campo

Noviembre 2024

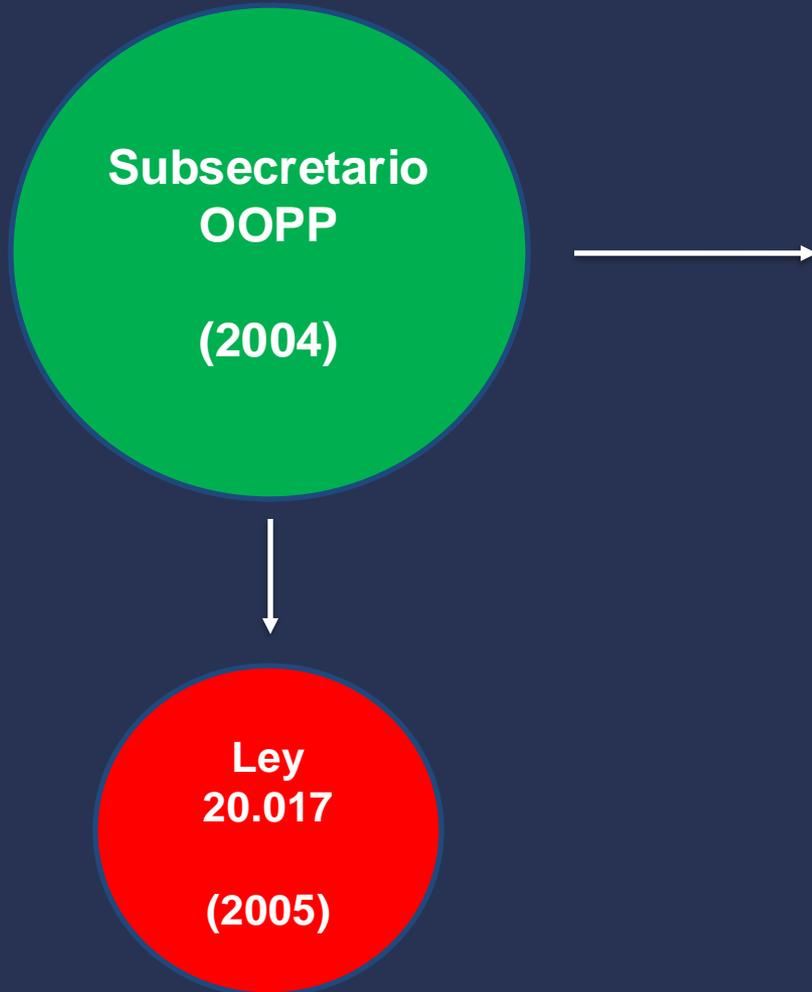
LAWGIC⁺
Abogados

¿Cuál es el el **origen** de las patentes por no uso de aguas (**PNU**)?





- Gran desafío = Disponibilidad
 - Excesiva pasividad
 - **Acumulación desmesurada**
- Seguridad jurídica uso aguas
- Política Nacional de Aguas
 - Desarrollo máximo y aprovechamiento racional
- Conservación y protección



Objetivo de las patentes:

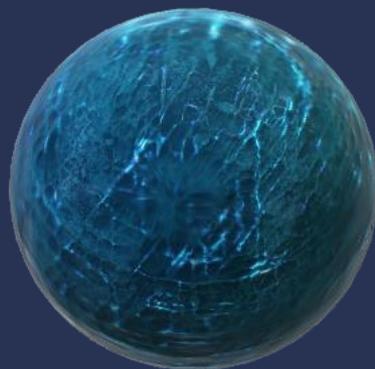
Uso óptimo del recurso

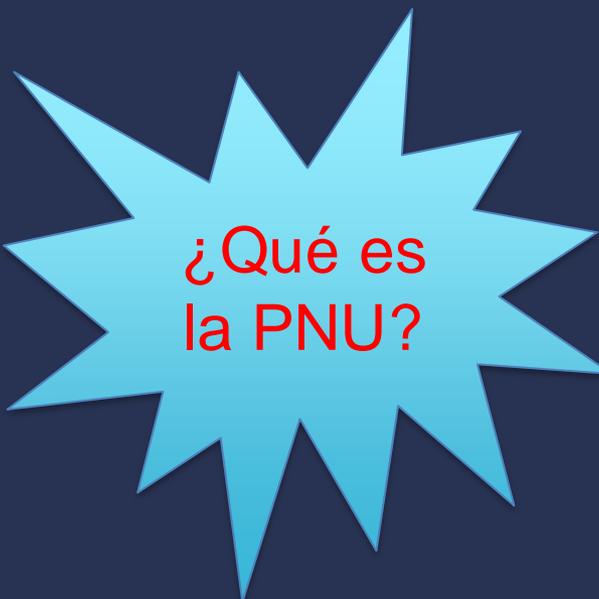
“La recaudación óptima del proyecto en informe es de 0 pesos”

“Terminar con el acaparamiento”

“Instrumento legítimo y eficaz para fomentar la competencia”

¿Cuál es el **concepto** y
cómo se cobran las **PNU**?





¿Qué es
la PNU?

Tributo a beneficio fiscal para titulares de DAA que no utilicen sus caudales

Fuente normativa: Art. 129 bis 4 ss CA

Naturaleza jurídica: **tributo**, el hecho imponible o gravado que origina el pago de la patente es el “*no uso de las aguas*”

No uso de las aguas: no construcción de las obras de captación y/o restitución.



¿Cómo se cobra?

Si titular no paga al 31 marzo...

Tesorería inicia un **procedimiento de cobro** para rematar el DAA

Artículo 129 bis 11° Código Aguas:

“La ejecución de la obligación de pagar la patente sólo podrá hacerse efectiva sobre la parte no utilizada del respectivo derecho de aprovechamiento.”

¿Cómo han **interpretado** estas normas los **organismos que participan** de las PNU?



TESORERÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Compensación

- TGR Regional compensó una deuda con crédito
- **CGR (E354917 / 2023): confirmó**
- **Art. 129 bis 11 CA:** “La deuda sólo puede hacerse efectiva sobre la parte no utilizada...”
- **Excepción Derecho Prenda General:** Concesiones mineras (Art. 12 LOCCM)
- **DGA (2024)** – Objetivo es evitar acaparamiento y especulación, incentivar uso racional

Recargo
100%

Inactividad
procesal

TESORERÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Compensación

Recargo 100%

Inactividad
procesal

- **Aplicación retroactiva del recargo**
- **Art. 3 CT:** Ley que modifica tributos rige...
- Salvo infracciones y sanciones... **cuando exima de la pena o sea menos rigurosa**
- **Art. 129 bis 13 CA:** *El titular puede liberar DAA del remate pagando patente + **recargo 100%**...*
- **Ley 21.045 – Abril 2022**
- **Principio Reserva Legal:** hecho gravado, base imponible, tasa, sujeto pasivo... **recargo**
- Recargo = Accesorio al tributo

TESORERÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA



Compensación

Recargo
100%

Inactividad
Procesal



- Causas archivadas o sin movimiento
- **Abandono procedimiento** = 3 años última gestión
- ¿**Prescripción** acción cobro de TGR?
- ¿Solicitud de suspensión de cobro ante DGA?
- Estrés judicial...

DIRECCIÓN GENERAL DE AGUAS

Renuncia /
Cancelación

- **Renuncia** = EP + CBR + No perjuicios terceros
 - ✓ Art. 6 CA
 - ✓ Renuncia = **Extinción DAA** (Art. 129 CA)
- **Cancelación título** = Sin postores, juez ordenará cancelación del título
 - Art. 129 bis 13 incisos 3° y 6° CA
 - Se extinguirá la deuda
 - Aguas quedarán disponibles

Demora
resolver RR

Errores
listados

DIRECCIÓN GENERAL DE AGUAS

Renuncia /
Cancelación

¿Qué pasa con las deudas de años anteriores si se extingue el DAA?

Demora
resolver RR

Errores
listados

- Deuda sólo es exigible parte no utilizada
- **Excepción al DPG:** Concesiones mineras
- **Carga real:** accede al derecho real (TC NA 2881-15)
- Extinción DAA = Extinción carga (deuda) (Art. 6, 129 y 129 bis 13 inc. 3°)
- **Obligación propter rem o ambulatoria:** deuda se justifica por el derecho real, es accesoria a la cosa su extinción conlleva la extinción de la obligación (Peñailillo)

DIRECCIÓN GENERAL DE AGUAS

Renuncia /
Cancelación

Demora
resolver RR

Errores
listados

- Total RR presentados = 7.178
- **Pendientes = 1.067 (14,8%)** – Agosto 2024

- Errores individualización
- Inclusión **histórica**

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Validó
compensación

- **Dictamen E354917 (2023):** finalidad de PNU es **obtener el pago**
- **Compensación vía devolución IVA**
- **DFL N°1 de 1994:** TGR **cobranza judicial y administrativa** de impuestos en mora
- **Art. 3 DFL N°1:** Autoriza a TGR **compensar**
- **Acreencias deben ser exigibles**
- **DGA** solicitó complementación

Renuncia DAA

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA

Validó
compensación

Renuncia DAA

- **Dictamen E388401 (2023)**
- **Renuncia sólo produce efectos hacia el futuro**
- **Fin legislador:** “evitar un perjuicio al Estado” o “castigar una situación jurídicamente inaceptable”
- Ver comentarios Renuncia DGA*

CONSERVADORES BIENES RAÍCES

No cancelación
inscripciones

- Aún en **contra de resoluciones judiciales** que lo ordenan
 - Remates V/S Renuncia DAA

Conclusiones



Deudas imposibles de eliminar

Conflictos con el Estado

Compensación con créditos con el Fisco

Embargo de bienes

Gastos legales excesivos

Sofocamiento Poder Judicial

Enriquecimiento sin causa

Etc...



LAWGIC Abogados

Av. Vitacura 2939, Oficina 201 A,

Edificio Millenium,

Las Condes, Santiago, Chile

www.lawgic.cl

Muchas gracias.

LAWGIC 
Abogados