

Bicameralismo o unicameralismo: Experiencia internacional y el caso chileno

H. Senado de la República
Martes 11 de enero de 2022

José Riquelme González
Abogado, Universidad del Desarrollo

- Consideraciones previas
- Razones esgrimidas para un Congreso unicameral
- ¿Qué nos dice la experiencia reciente y por qué ésta tiene un valor especial?
- Conclusiones

Consideraciones previas

- El diseño de un Congreso no es necesariamente mejor que otro *per sé*
- La tradición constitucional
- Régimen político, el sistema electoral y el Estado de Derecho
- Ideas asentadas durante la última década

Razones esgrimidas para un Congreso unicameral

Presidente Allende (1971)

- *Lentitud del Congreso;*
- *Largas etapas legislativas... Lo que resta a la norma parte de su efectividad;*
- *El sistema bicameral no responde a una necesidad real... Contribuye a dilatar la adopción de decisiones políticas oportunas.*

Diputados de la Concertación (2008)

- *Vivimos en un mundo ágil y dinámico, en que la prontitud y oportunidad en la toma de decisiones es un factor fundamental de su eficacia;*
- *Los ciudadanos de nuestros días recelan de organismos que, a riesgo de una pretendida mayor reflexión, tardan largos períodos en adoptar decisiones y lo hacen tras deliberaciones sucesivas en instancias de caracteres similares.*

Razones esgrimidas para un Congreso unicameral

Diputados de la Nueva Mayoría (2014)

- *Sistema desgastado, ineficiente y deslegitimado;*
- *Un solo esquema de representatividad en un solo cuerpo legislativo facilita que se acate la voluntad general.*

Diputados de Apruebo Dignidad (2019)

- *Es necesario que el Estado responda de manera ágil y pertinente frente a las demandas de cambio de la población, y por ello, vemos en la unicameralidad una oportunidad de agilizar el debate legislativo y de eliminar barreras que entorpecen artificialmente la promulgación de leyes.*

Razones esgrimidas para un Congreso unicameral

Las ideas que se repiten para fundamentar un Congreso unicameral son:

1. Que el Congreso actúa en forma tardía para resolver las demandas de la ciudadanía y resolver así urgencias sociales; y
2. Que tal demora ha significado una mala imagen para el Congreso.

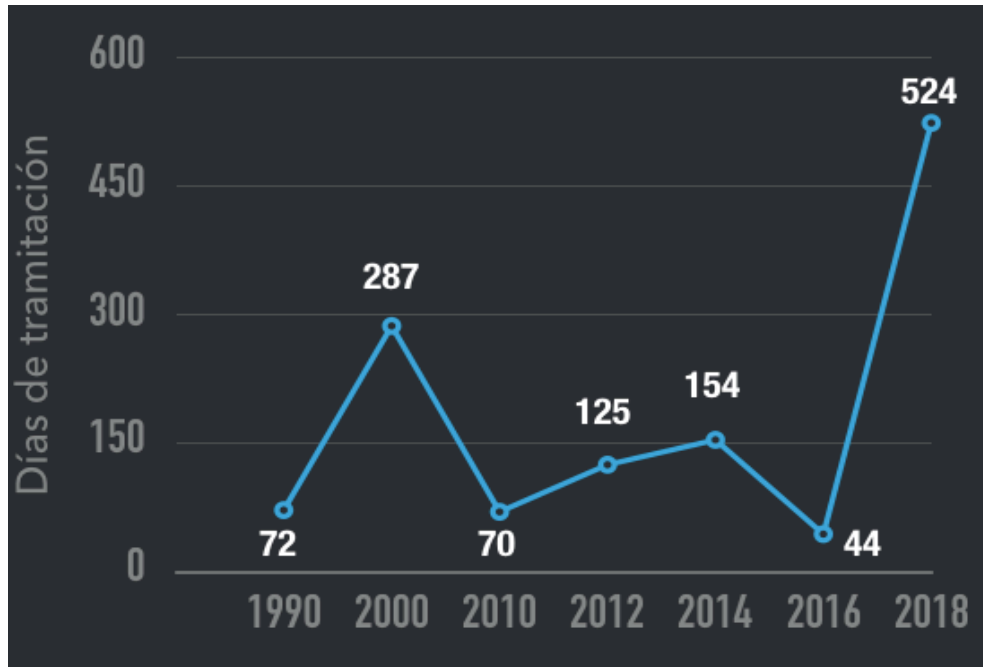
La experiencia reciente y su valor

¿Es lento el actuar del Congreso ante las demandas de cambio y las urgencias de la ciudadanía?

- Contexto
- La demandas sociales
- Las urgencias de la ciudadanía

La experiencia reciente y su valor

Presidencialismo, Modernización Tributaria y “*el primer retiro*”



Modernización Tributaria
524 días tramitación



Primer retiro
22 días desde que se puso en tabla

La experiencia reciente y su valor: *el estallido social*

Título del proyecto	Fecha de presentación	Días de tramitación	Ley nº
Faculta al Presidente de la República para dejar sin efecto o limitar un alza de tarifas en el transporte público de pasajeros	20/10/2019	2	21.184
Autoriza una capitalización extraordinaria al Banco del Estado de Chile	15/11/2019	5	21.187
Mejora y establece nuevos beneficios en el sistema de pensiones solidarias	27/11/2019	12	21.190
Entrega un bono extraordinario de apoyo familiar	04/12/2019	14	21.195
Contempla diversas medidas tributarias y financieras desinadas a apoyar a las micro, pequeñas y medianas empresas	11/12/2019	29	21.207
	Promedio	12,4	



La experiencia reciente y su valor: *la pandemia*

El promedio de aprobación de los proyectos inequívocamente urgentes, es de 14 días.

Título del proyecto	Fecha de presentación	Días de tramitación	Ley nº
Misceláneo medidas de apoyo económico Covid-19	20/03/2020	13	21.225
Faculta el acceso a prestaciones del seguro de desempleo de la ley N° 19.728, en circunstancias excepcionales	25/03/2020	6	21.227
FOGAPE Covid	13/04/2020	3	21.229
Concede un ingreso familiar de emergencia (IFE)	27/04/2020	16	21.230
Modifica la ley N° 21.227 (Protección al empleo)	07/04/2020	30	21.232
Beneficios para los trabajadores independientes	27/05/2020	22	21.242
Modifica la ley N°21.230, para extender y aumentar el ingreso familiar de emergencia (IFE)	16/06/2020	3	21.243
Establece un financiamiento con aporte fiscal para la protección de los ingresos de la clase media	15/07/2020	15	21.252
FOGAPE Reactiva (FOGAPE II)	15/07/2020	30	21.307
Nuevo Bono Clase Media y préstamo solidario para la protección de los ingresos de la clase media	23/03/2021	13	21.307
Bono saldo cero cuentas AFP	03/05/2021	15	21.339
IFE Universal	27/05/2021	9	21.289
Medidas tributarias pro pymes	27/05/2021	10	21.353
Bono pymes	31/05/2021	11	21.354
	Promedio	14	

Conclusiones

Cuando la necesidad se hizo incuestionablemente urgente, los poderes colegisladores respondieron en forma oportuna.

Tanto el gobierno como el Congreso Nacional tuvieron la disposición, el diálogo y el sentido de urgencia para avanzar en un abanico de diferentes proyectos de ley, que fueron tramitados con una celeridad tan inaudita como la crisis que enfrentamos.

Algo que fue valorado en el último IPOM del Banco Central, cuando señaló que gracias al programa de créditos FOGAPE-COVID y a la Ley de Protección del Empleo “*hubo un acceso generalizado, con una participación importante de las micro y pequeñas empresas; que la evidencia disponible sugiere que ambas políticas contribuyeron a mitigar de forma considerable los efectos adversos de la crisis sobre la situación de las empresas y su capacidad de retener empleo*”

Bicameralismo o unicameralismo: Experiencia internacional y el caso chileno

H. Senado de la República
Martes 11 de enero de 2022

José Riquelme González
Abogado, Universidad del Desarrollo